

**LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt, <https://tm.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

2021-07- Nr.

Į 2021-06-18 Nr. 2-2657

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SAUGAUS EISMO AUTOMOBILIŲ KELIAIS
ĮSTATYMO NR. VIII-2043 2, 10 IR 11 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR PRIEDO
PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 6³, 11¹, 11² IR 11³ STRAIPSNIAIS
ĮSTATYMO PROJEKTO**

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi derinimui pateiktą [Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 10 ir 11 straipsnių pakeitimo ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 6³, 11¹, 11² ir 11³ straipsniais įstatymo projektą](#) (toliau – Įstatymo projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl atitikties Direktyvai 2008/96/EB:

1. Pagal 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2008/96/EB dėl kelių infrastruktūros saugumo valdymo, su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2019 m. spalio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2019/1936, 4 straipsnio 2 dalį kelių saugumo auditą infrastruktūros projektams gali vykdyti ne tik pavieniai auditoriai, bet ir auditorių grupės. Tokiu atveju bent vienas grupės narys turi turėti 9 straipsnio 3 dalyje minimą kompetenciją patvirtinančią pažymėjimą. Atkreipiame dėmesį, kad galimybė auditą atlikti auditorių grupėms nėra numatyta Įstatymo projekte.

2. Atkreipiame dėmesį, kad asmenys, pageidaujantys atlikti kelių saugumo auditą, Direktyvos 2008/96/EB 9 straipsnio 2 ir 3 dalyse minimą kompetenciją patvirtinančią pažymėjimą gali būti įgiję kitoje ES valstybėje narėje ar kitoje Europos ekonominės erdvės susitarimą sudariusioje valstybėje. Jie taip pat gali būti kitoje ES valstybėje narėje ar kitoje Europos ekonominės erdvės susitarimą sudariusioje valstybėje išlaikę kompetenciją patvirtinančio pažymėjimo gavimui būtinus pirminio parengimo kursus, ar dalyvavę reguliariuose tolesnio mokymo kursuose. Atsižvelgdami į tai, manome, kad Įstatymo projekto 6 straipsniu Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymą (toliau – keičiamas įstatymas) papildančiame 11² straipsnyje turėtų būti reglamentuoti bent kitoje ES valstybėje narėje ar kitoje Europos ekonominės erdvės susitarimą sudariusioje valstybėje išduotų kompetenciją patvirtinančių pažymėjimų ir pirminio parengimo bei tolesnio mokymo kursų pažymėjimų pripažinimo pagrindai.

3. Keičiamą įstatymą papildančiame 11² straipsnyje nurodoma, kad be reikalavimo turėti aukštąjį išsilavinimą, įgytą baigus statybos inžinerijos arba transporto inžinerijos studijas, arba jam prilygintą išsilavinimą, arba turėti ne mažesnę kaip 3 metų dalyvavimo atliekant kelių saugumo auditus patirtį bei reikalavimo būti užbaigęs kelių saugumo auditorių mokymą, išlaikęs kelių saugumo auditoriaus egzaminą ir gavęs kelių saugumo auditoriaus kompetenciją

patvirtinantį pažymėjimą, kelių saugumo auditorius turi atitikti dar du reikalavimus – reikalavimą būti nepriekaištingos reputacijos bei reikalavimą turėti teisę vairuoti bent vienos kategorijos transporto priemones, išskyrus atvejį, kai dėl sveikatos būklės asmuo negali vairuoti transporto priemonių. Atkreipiame dėmesį, kad pastarieji du reikalavimai nėra įtvirtinti Direktyvos 2008/96/EB 9 straipsnyje, reglamentuojančiame auditorių skyrimą ir mokymus. Primename, kad remiantis Europos teisės departamento parengtų Europos Sąjungos teisės aktų įgyvendinimo nacionalinėje teisėje ir administracinės naštos pagrįstumo įvertinimo rekomendacijų 1.5 papunkčiu, turėtų būti vengiama, kad nacionalinėje teisėje būtų įtvirtintos nuostatos, viršijančios tai, kas būtina ES teisės akto tikslams pasiekti.

4. Direktyvos 2008/96/EB 2 straipsnio 9 punkte apibrėžiama sąvoka „infrastruktūros objektas“. Kartu su Įstatymo projektu derinti pateiktoje Direktyvos 2008/96/EB ir Įstatymo projekto atitikties lentelėje nurodoma, kad ši sąvoka nėra tiesiogiai perkeliama į Lietuvos teisę – ji perkeliama jau egzistuojančiomis keičiamame įstatyme apibrėžtomis sąvokomis „naujo statinio statyba“, „statinio rekonstravimas“, „statinio kapitalinis remontas“ bei „statinio paprastas remontas“. Tačiau atkreipiame dėmesį, kad, net ir neapibrėžus, sąvoka „infrastruktūros objektas“ visgi vartojama Įstatymo projekte. Atsižvelgiant į tai, svarstyti, ar nevertėtų jos apibrėžti keičiamo įstatymo 2 straipsnyje.

5. Pagal Direktyvos 2008/96/EB 6a straipsnio 6 dalį, atsižvelgiant į atliktų viso tinklo kelių saugumo vertinimų rezultatus, privaloma parengti ir reguliariai atnaujinti rizikos įvertinimo grindžiamą prioritetinių veiksmų planą, pagal kurį būtų stebimas numatytų taisomųjų veiksmų įgyvendinimas. Atsižvelgdami į tai, prašome Įstatymo projekto 3 straipsniu keičiamo 10 straipsnio 12 dalyje nustatyti, kad viešojo įstaiga Transporto kompetencijų agentūra ne tik tvirtina prioritetinių veiksmų planą, bet ir jį reguliariai atnaujina, kad būtų stebimas numatytų taisomųjų veiksmų įgyvendinimas.

6. Informuojame, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymo 3¹ straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 16 straipsnio 3 dalimi ir įgyvendinant 2018 m. birželio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/958 dėl proporcingumo patikros prieš priimant naujas profesijų reglamentavimo nuostatas, 2020 m. spalio 28 d. buvo priimtas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas Nr. 1218 „Dėl Teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, proporcingumo vertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas Nr.1218). Nutarimu Nr. 1218 patvirtintas Teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, proporcingumo vertinimo tvarkos aprašas (toliau – Tvarkos aprašas) nustato norminių teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis (toliau – Nuostatos), proporcingumo vertinimo atlikimo tvarką, proporcingumo vertinimo kriterijus ir reikalavimus Nuostatoms. Atsižvelgiant į tai, kad Įstatymo projekte nustatomi reikalavimai Kelių saugumo auditoriaus profesijai, Įstatymo projekto rengėjas turi parengti Nuostatų proporcingumo vertinimo išvadą (toliau – vertinimo išvadą). Vertinimo išvadoje turi būti pateikti duomenys apie kiekvienos Nuostatos atitiktį kriterijams, nurodytiems Tvarkos aprašo 5 punkte. Kiekviena Nuostata turi būti vertinama atskirai ir išsamiai pagrindžiama kokybiniais ir, jei taikoma, kiekybiniais rodikliais. Teisės akto projekto rengėjas vertinimo išvadą kartu su teisės akto projektu turi pateikti profesinių kvalifikacijų pripažinimo koordinatoriui (Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijoje), kuris ne vėliau kaip per 10 darbo dienų (jeigu dėl nenumatytų aplinkybių teisės aktas turi būti priimtas nedelsiant ir esant teisės akto projekto rengėjo motyvuotam prašymui įvertinti vertinimo išvadą skubos tvarka, – ne vėliau kaip per 5 darbo dienas) nuo vertinimo išvados gavimo dienos pateikia teisės akto projekto rengėjui išvadą dėl proporcingumo vertinimo. Teisės akto projekto rengėjas suinteresuotoms institucijoms kartu su teisės akto projektu pateikia vertinimo išvadą ir profesinių kvalifikacijų pripažinimo koordinatoriaus išvadą dėl atlikto

vertinimo, kaip lydimuosius teisės akto projekto dokumentus, ir juos paskelbia Teisės aktų informacinėje sistemoje.

Kitos pastabos ir pasiūlymai:

1. Siūlytina Įstatymo projekto pavadinime, kaip perteklinį, išbraukti žodį „pakeitimo“, kuris eina po žodžio „straipsnių“.
2. Įstatymo projekto 1 straipsnio dalys turėtų būti dėstomos pagal keičiamo įstatymo 2 straipsnio dalių keitimo ir (ar) papildymo eiliškumą (pavyzdžiui, Įstatymo projekto 1 straipsnio 6 dalis turėtų eiti prieš 1 dalį, 7 dalis – po 3 dalies ir pan.).
3. Pastebėtina, kad keičiamas įstatymo 2 straipsnis papildomas sąvoka „tikslinis kelio saugumo patikrinimas“, tačiau Įstatymo projekto tekste (11¹ straipsnio 5 dalis) ši sąvoka vartojama be žodžio „kelio“.
4. Siūlytina atsisakyti keičiamo įstatymo 2 straipsnį papildančioje sąvokoje „kelio ruožo saugumo kategorija“ įvedamo trumpinio „(toliau – saugumo kategorija)“, kadangi šis trumpinys naudojamas *tik* keičiamo įstatymo 2 straipsnį papildančios sąvokos „viso tinklo kelių saugumo vertinimas“ apibrėžtyje.
5. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu derinamas ir kitas – Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 1, 2, 10, 13, 19, 20, 22, 27¹ ir 27³ straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (TAIS Nr. 21-20592(2)), be to, Lietuvos Respublikos Seimo Teisės aktų informacinėje sistemoje užregistruota ir daugiau keičiamo įstatymo pakeitimo projektų, siekiant mažinti priimamų teisės aktų skaičių, tikslinga juos Vyriausybėje apjungti ir Seimui teikti vieną (jungtinį) įstatymo projektą.
6. Įstatymo projekto 2, 5-7 straipsnių pakeitimo (papildymo) aprašymai papildytini nurodant, kuris keičiamo įstatymo skirsnis papildomas atitinkamais straipsniais.
7. Iš siūlomų keičiamo įstatymo pakeitimų nėra aišku (aiškinamajame rašte taip pat nepaaiškinama), kas yra laikoma *juodąja dėme*. Siūlytina šiuo aspektu papildyti Įstatymo projektą ir aiškinamąjį raštą.
8. 10. Siūlytina įvertinti, ar nebūtų tikslinga keičiamą įstatymą papildantį 11² straipsnį skaidyti į du atskirus straipsnius, kurių viename būtų reglamentuojami kelių saugumo auditoriams keliai reikalavimai, jų kompetencijos įgijimas ir jos tobulinimas bei pažymėjimų kelių saugumo auditoriams išdavimas ir panaikinimas, o kitame – asmenims, vykdantiems kelių saugumo auditorių kompetencijos įgijimo ir (arba) kompetencijos tobulinimo kursus, taikomi reikalavimai.
9. Įstatymo projekto aiškinamajame rašte turėtų būti pagrįsta, kokių pagrindų ir kokių tikslų siekiant yra numatomas terminuotas, tik 2 metus galiosiantis, kelių saugumo auditoriaus pažymėjimas.
10. Siūlytina visą keičiamo įstatymo priedą dėstyti nauja redakcija, visuose priedo punktuose išbraukiant nuorodas į Europos Sąjungos teisės aktų paskelbimo šaltinius Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje.
11. Įstatymo projekto 9 straipsnio 1 dalis turėtų būti papildyta, nurodant išimtį į šio straipsnio 3 dalį.
12. Įstatymo projekte keičiamą įstatymą papildančių 6³, 11¹, 11² ir 11³ straipsnių pavadinimai turėtų būti rašomi paryškintai.

Mykolas Šavelskis, (8 5) 2191886, el. p. mykolas.savelskis@tm.lt
Sandra Vasiulytė - Maliaukė, (8 5) 266 2951, el. p. sandra.vasiulyte@tm.lt

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA 188604955, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Nr. 21-26800 "DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SAUGAUS EISMO AUTOMOBILIŲ KELIAIS ĮSTATYMO NR. VIII-2043 2, 10 IR 11 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR PRIEDO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 6(3), 11(1), 11(2) IR 11(3) STRAIPSNIAIS PROJEKTO PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI" Nr. 21-26801 "LIETUVOS RESPUBLIKOS SAUGAUS EISMO AUTOMOBILIŲ KELIAIS ĮSTATYMO NR. VIII-2043 2, 10 IR 11 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR PRIEDO PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 6(3), 11(1), 11(2) IR 11(3) STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO PROJEKTAS"
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-07-15 Nr. (1.86Mr) 2T-736
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2021-07-15 Nr. 1-7381
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Mykolas Šavelskis, Vyresnysis patarėjas, Europos Sąjungos teisės grupė
Sertifikatas išduotas	MYKOLAS ŠAVELSKIS, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-07-14 15:20:55 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-07-15 08:35:39 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2020-10-22 10:20:28 – 2023-10-22 10:20:28
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dalia Baležentė, Grupės vadovė, Teisės sistemos grupė
Sertifikatas išduotas	DALIA BALEŽENTĖ, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-07-14 15:43:06 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-07-15 08:35:40 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-B, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-09 10:56:40 – 2021-11-08 10:56:40
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Viktorija Vasiliauskiene, Grupės vadovė, Europos Sąjungos teisės grupė
Sertifikatas išduotas	VIKTORIJA VASILIAUSKIENĖ, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-07-14 15:45:22 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-07-15 08:35:40 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2020-10-22 10:09:21 – 2023-10-22 10:09:21
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Gabija Grigaitė-Daugirdė, Ministerijos kanclerė
Sertifikatas išduotas	GABIJA GRIGAITĖ-DAUGIRDĖ, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-07-14 17:49:07 (GMT+03:00)

DETALŪS METADUOMENYS

Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-07-15 08:35:40 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2020-12-18 12:06:58 – 2023-12-18 12:06:58
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Evelina Dobrovolska , Teisingumo ministrė
Sertifikatas išduotas	EVELINA,DOBROVOLSKA LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-07-14 18:00:35 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-07-14 18:00:48 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2019-07-30 09:46:37 – 2024-07-28 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, į.k. 188604955 LT", sertifikatas galioja nuo 2019-09-25 15:37:33 iki 2022-09-24 15:37:33 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, į.k.188620589 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-27 13:55:24 iki 2021-12-26 13:55:24
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.43

DETALŪS METADUOMENYS

Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	<p>Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus.</p> <p>META-INF/signatures/signatures0.xml#SignatureElem_0: Laiko žyma „SignatureTimeStamp“ sukurta nepatikimos laiko žymų tarnybos (naudotas nepatikimas sertifikatas (subjektas: RCSC TSA2, galioja nuo: 2020-04-24 16:23:52)). Sertifikatas patvirtintas nepatikimu sertifikavimo centro sertifikatu (subjektas: RCSC IssuingCA).</p> <p>META-INF/signatures/signatures1.xml#SignatureElem_0: Laiko žyma „SignatureTimeStamp“ sukurta nepatikimos laiko žymų tarnybos (naudotas nepatikimas sertifikatas (subjektas: RCSC TSA2, galioja nuo: 2020-04-24 16:23:52)). Sertifikatas patvirtintas nepatikimu sertifikavimo centro sertifikatu (subjektas: RCSC IssuingCA).</p> <p>META-INF/signatures/signatures2.xml#SignatureElem_0: Laiko žyma „SignatureTimeStamp“ sukurta nepatikimos laiko žymų tarnybos (naudotas nepatikimas sertifikatas (subjektas: RCSC TSA2, galioja nuo: 2020-04-24 16:23:52)). Sertifikatas patvirtintas nepatikimu sertifikavimo centro sertifikatu (subjektas: RCSC IssuingCA).</p> <p>META-INF/signatures/signatures3.xml#SignatureElem_0: Laiko žyma „SignatureTimeStamp“ sukurta nepatikimos laiko žymų tarnybos (naudotas nepatikimas sertifikatas (subjektas: RCSC TSA2, galioja nuo: 2020-04-24 16:23:52)). Sertifikatas patvirtintas nepatikimu sertifikavimo centro sertifikatu (subjektas: RCSC IssuingCA).</p> <p>META-INF/signatures/signatures5.xml#SignatureElem_0: Laiko žyma „SignatureTimeStamp“ sukurta nepatikimos laiko žymų tarnybos (naudotas nepatikimas sertifikatas (subjektas: RCSC TSA2, galioja nuo: 2020-04-24 16:23:52)). Sertifikatas patvirtintas nepatikimu sertifikavimo centro sertifikatu (subjektas: RCSC IssuingCA).</p>
Paieškos nuoroda	<p>–</p>
Papildomi metaduomenys	<p>Nuorašą suformavo 2021-07-15 09:51:31 Dokumentų valdymo sistema Avilys</p>